

文章编号: 1674—8247(2019)03—0037—04  
DOI:10.12098/j.issn.1674-8247.2019.03.008

## 国际铁路通关模式研究

焦永泉

(中国水利水电第三工程局有限公司, 西安 710024)

**摘要:**国际铁路在通过两国边境时,不同的通关模式对通关效率、工程规模、实施难易程度等影响较大。本文在说明铁路通关作业工作内容的基础上,重点对“两地两检”、“一地两检”两种通关模式进行说明和分析,指出为提高通关效率,应优先考虑采用“一地两检”通关模式的思路。同时,为解决两国间地位、利益对等问题,降低实施难度,提出了变通的“一地两检”的通关模式。

**关键词:**国际铁路; 通关模式

**中图分类号:**F530.85 **文献标志码:**A

### Study on Customs Clearance Mode of International Railway

JIAO Yongquan

(Sinohydro Bureau 3 Co., Ltd., Xi'an 710024, China)

**Abstract:** For international railways passing through the border between the two countries, different customs clearance modes have a great impact on the customs clearance efficiency, project scale and investment, implementation difficulty. Based on the descriptions of the work contents of railway customs clearance, this paper mainly explains and analyzes the two clearance modes of "two ports two immigration inspections" and "one port two immigration inspections", and points out that in order to improve the efficiency of customs clearance, priority should be given to the idea of "one port two immigration inspections" mode. At the same time, in order to solve the problems of status and interest equivalence between the two countries and reduce the difficulty of implementation, a flexible customs clearance mode of "one port two immigration inspections" is put forward.

**Key words:** international railway; customs clearance mode

自2013年“一带一路”倡议提出以来,国际合作越来越紧密,国家间的互联互通需求越来越多。对长距离货物运输来说,铁路与海运相比具有时效优势,与空运相比具有成本优势,是目前性价比最高的运输方式,尤其对于大宗货物。因此,国际间的货物运输越来越多地采取了铁路运输方式,如目前开通的中欧班列,在中国与欧洲及“一带一路”沿线各国的货物交流中发挥了重要作用。

在铁路通过两国边境时,针对不同的情况可采取

不同的通关模式,而不同的通关模式其通关效率将有所不同。如何选择合适的通关模式是我们在进行国际铁路建设时必须考虑的问题。

### 1 铁路通关作业工作内容

列车通关作业在口岸站完成,包括海关、检验检疫、边防等检查作业和联运交接。

(1)海关作业:对进出国境的货物、货币、金银、证券、行李物品、邮递物品、运输工具,进行实际的监督管

收稿日期:2019-03-01

作者简介:焦永泉(1973-),男,工程师。

引文格式:焦永泉. 国际铁路通关模式研究[J]. 高速铁路技术,2019,10(3):37-40.

JIAO Yongquan. Study on Customs Clearance Mode of International Railway [J]. High Speed Railway Technology, 2019, 10(3): 37-40.

理、稽征关税和代征法定的其他税费,临时保管通关货物和统计进出口商品等;查禁走私,一切进出国境的货物、运输工具,除国家法律有特别规定的以外,都要在进出国境时向海关申报,接受海关检查(查验)。对不符合国家法律规定的进出口物品不予放行、进行罚款,直至没收或销毁。

(2)检验检疫:对出入境的货物、人员、交通工具、集装箱、行李邮包携带物等进行卫生检疫、动植物检疫、商品检验等,以保障人员、动植物安全卫生和商品质量。

(3)边防检查:对出入国境人员的护照、证件、签证、出入境登记卡、出入境人员携带的行李物品和财物、交通运输工具及其运载货物等进行检查和监护,以及对出入国境的交通运输工具和人员进行管理和对违反规章的行为进行处理等。

联运交接工作是由铁路运营单位完成,口岸站设置交接所,完成相关票据的交接、记录工作。

2 国际铁路主要通关模式说明

当前采用的铁路通关模式有两地两检、一地两检、自由通关、境内关外4种方式。其中自由通关模式效率最高,但除在欧盟内部使用外,其他国际铁路几乎没采用;境内关外模式则主要是在吞吐量特别大、地理位置优越的口岸站设置,对于国际铁路而言,实现难度极大,所以也几乎没采用。因此,铁路口岸站设置普遍考虑采用“两地两检”、“一地两检”2种模式。

2.1 “两地两检”模式

相邻国家(地区)在临近边境的地点各自设置一个口岸站,对出入境人员和车辆、进出口货物进行海关、检验检疫及边防等检查,如图1所示。采取这种方式,出入境人员和车辆、进出口货物需要经历两次检查,一次是本国海关的出境检查,另一次是邻国海关的入境检查。当前,国内的霍尔果斯、满洲里、绥芬河、二连浩特、阿拉山口、丹东、图们、珲春、集安、凭祥和山腰等11个铁路口岸站均采用该模式。

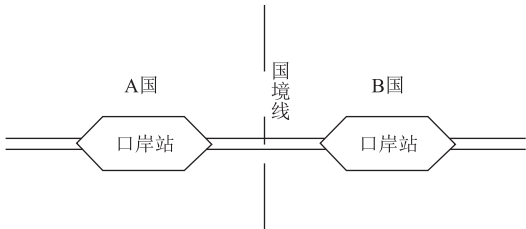


图1 “两地两检”模式口岸站设置示意图

(1)旅客列车通关作业

“两地两检”模式下旅客列车通关作业基本流程,

如图2所示。

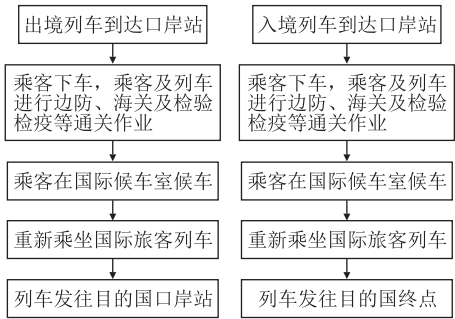


图2 “两地两检”模式下旅客列车通关流程图

(2)货物列车通关作业

“两地两检”模式下货物列车通关作业基本流程,如图3所示。

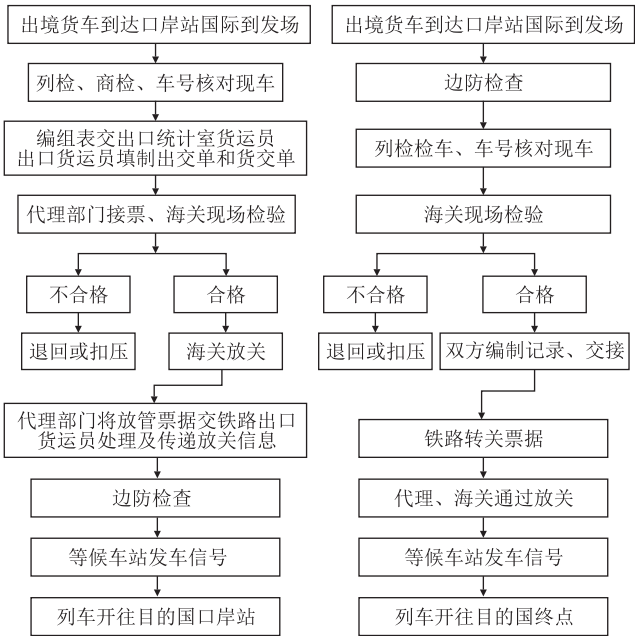


图3 “两地两检”模式下货物列车通关流程图

2.2 “一地两检”模式

相邻两国(地区)通过协商,确定在某一国临近边境的地点设置口岸站,两国(地区)双方办理通关作业的机构在该口岸站合署办公,联合执行监管,如图4所示。采取这种方式,出入境人员和车辆、进出口货物仅需在一个地方就可完成出、入境检查。2018年9月开通的广深港高铁香港西九龙站采用的即为“一地两检”模式。

(1)旅客列车通关作业

“一地两检”模式下的旅客列车通关作业基本流程,如图5所示。

(2)货物列车通关作业

“一地两检”模式下的货物列车通关作业基本流

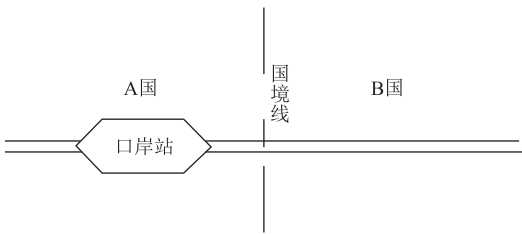


图4 “一地两检”模式车站布置示意图

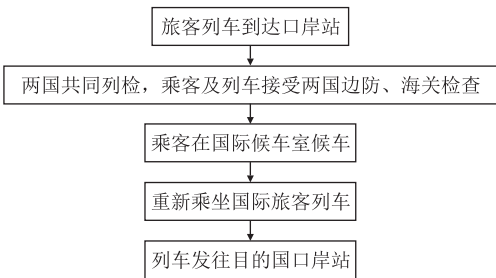


图5 “一地两检”模式下旅客列车通关流程图

程,如图6所示。

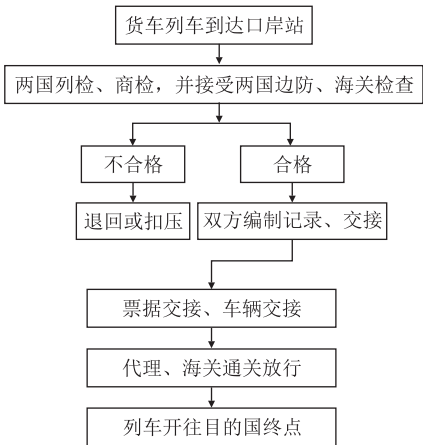


图6 “一地两检”模式下货物列车通关流程图

3 通关模式优缺点分析

3.1 “两地两检”通关模式的优缺点

(1)优点:①是目前国际铁路采用最多的通关模式,有成熟经验借鉴,易于实施;②因为是在相邻国各自的主权范围内设置口岸站,通关作业可以完全按照本国法律、法规、政策执行,不存在两国之间法律、法规和政策之间的冲突和干扰,政府间谈判工作难度较小,实施难度也较小。

(2)缺点:①由于出入境人员和车辆、进出口货物需要经历两次检查,效率较低,费时较长;②需设置2个口岸站,占地较多,建设成本较高。

3.2 “一地两检”通关模式的特点

(1)优点:①出入境人员和车辆、进出口货物仅需

经历1次检查,通关效率更高,费时更短,有利于提高列车的旅行速度,提升铁路运输的竞争力;②只需设置1个口岸站,有利于节约土地,降低成本;③对于两国边境附近地形、地质条件差异较大的情况,可选择地形地质条件好、有利于节约投资、改善运营环境的口岸站位置,口岸站的选择更为灵活。

(2)缺点:①该模式目前应用较少,缺乏成熟经验借鉴,实施过程中遇到的问题可能更多,需要研究的内容也更多;②因涉及到两国(地区)在某一国(地区)合署办公,而两国的法律、法规及政策存在差异,且涉及到双方利益问题,需要在技术、司法、政策方面创新,并进行多方面的沟通和协调,签订各类协议达成共识后方能实施,谈判周期长、实施难度大。

2种模式在其他方面的差异,如表1所示。

表1 “两地两检”与“一地两检”通关模式对比分析

项目	“两地两检”通关模式	“一地两检”通关模式
口岸站	两国(地区)各设置口岸站,各口岸站设置各自的检查区	两国(地区)合设一个口岸站,仅设置一个检查区,两国(地区)相关部门合署办公
工作人员办公区域	工作人员在本国检查区进行查验工作	其中一国(地区)工作人员需要跨境至邻国(地区)检查区进行查验工作
检查次数	出入境人员和车辆、进出口货物进行2次检查	出入境人员和车辆、进出口货物进行1次检查
站房及办公房屋规模	仅一国工作人员办公,站房及办公房屋面积较小	两国工作人员合署办公,站房及办公房屋面积较大
通关作业内容	铁路联运交接、海关、检验检疫、边检作业	铁路联运交接、海关、检验检疫、边检作业
通关作业效率	两次通关,效率较低	一次通关,作业效率较高
实现条件	具有现成的铁路口岸实际操作经验	技术上创新,政策、司法方面创新,两国铁路运营部门、边防检查、海关、检验检疫等政府职能部门签订各类协议,达成共识后才能实现
实现难度	两国政府间需协商的内容少,且有成熟经验可借鉴,易实现	两国政府间需协商的内容多,达成共识的周期长,实施难度较大
用地量	用地较大	用地较小
工程及投资额	工程量相对较大,概算总额大	工程量相对较小,概算总额小

4 通关模式的适应性分析

综上所述,“两地两检”是最为成熟且应用最广的通关模式,易于实施,但其耗费时间长,通关效率低,增加铁路运输时间,不利于铁路高效运输能力的发挥。因此,在可能的情况下,应优先考虑采用“一地两检”模式,但该模式涉及到邻国之间相关政策及利益方面

的谈判,尤其是仅设置一个口岸站时,两国之间处于显著不对等的地位,实施难度极大。

基于以上问题,可考虑采用变通的“一地两检”模式,以解决两国(地区)之间相互对等的问题,既可达到“一地两检”的功能,也可减少两国(地区)之间利益冲突,有助于谈判的成功。

(1)在两个国家(地区)均设置口岸站,但两个口岸站均按合署办公设置,考虑在入境国进行海关、检验检疫及边防检查。该模式下,两个口岸站均有邻国的工作人员过境合署办公,在口岸站一次完成邻国的出境和本国的入境作业。对于出入境的人员和车辆、进出口货物仅在入境国进行一次检查,与“一地两检”模式的效率是一样的;对于两国来说,地位、利益对等,可以降低利益分歧和冲突,有利于谈判的实现。由于仅在入境国进行检查,出境的人员、车辆及货物不进行检查,所以口岸站规模较“一地两检”、“两地两检”的规模都更小。

(2)若相邻国家间有两条国际铁路连接,可以考虑其中一条铁路在一国设置“一地两检”口岸站,邻国工作人员过境来办理其出入境作业;另一条铁路在邻国设置“一地两检”口岸站,本国工作人员过境至邻国办理出入境作业。该模式下,每条线路上出入境人员和车辆、进出口货物仅需进行一次检查;对于两国来说,其地位、利益也较为对等,可以降低利益分歧和冲突,有利于谈判的实现。

## 5 结论

对于国际铁路来说,其通关模式将影响到口岸站

的设置方式、位置、机车交路、维修方式、工程规模及成本等,若两国之间采用不同轨距,还将影响到换装站的设置。通关模式不仅涉及到技术方面的问题,更重要的是涉及到邻国之间在法律、法规、政策及利益方面的关切,需要经过各方充分协调、沟通、谈判并签署相关协议后确定。

为提高通关效率,缩减通关时间,减少占地和工程投资,增强铁路运输的竞争力,在条件允许的情况下,应优先采用“一地两检”模式(包括变通的“一地两检”模式)。

## 参考文献:

- [1] 朱婷婷. 国际铁路联运的换装、通关模式及特许经营的研究[D]. 西南交通大学, 2015.  
ZHU Tingting. Study on Containers Transfer, Customs Clearance Mode and Franchise Operation of International Railway Intermodal Transportation [D]. Southwest Jiaotong University, 2015.
- [2] 王海志, 左倩颀, 翟恭娟, 等. 新建中缅铁路通道运营模式研究[J]. 铁道运输与经济, 2012, 34(6): 86-90.  
WANG Haizhi, ZUO Qianbiao, ZHAI Gongjuan, et al. Study on Operational Model of New China-Myanmar Railway Corridor [J]. Railway Transport and Economy, 2012, 34(6): 86-90.
- [3] 高志先, 张丽杰. 扩大铁路口岸站综合能力的探讨[J]. 中国铁路, 2002, 41(3): 43-45.  
GAO Zhixian, ZHANG Lijie. Discussion on Expansion of Comprehensive Capacity of Railway Port Stations [J]. Chinese Railways, 2002, 41(3): 43-45.

(编辑:赵立红 张红英)